



**Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente  
Oficina Regional para América Latina y el Caribe**

UNITED NATIONS ENVIRONMENT PROGRAMME  
PROGRAMME DES NATIONS UNIES POUR L'ENVIRONNEMENT

---

**XVII Reunión del Foro de Ministros de  
Medio Ambiente de América Latina y el Caribe**

**Ciudad de Panamá, Panamá  
26 al 30 de abril de 2010**

**B. SEGMENTO MINISTERIAL  
29 al 30 de abril de 2010**

**Distribución:**  
Limitada

**UNEP/LAC-IG.XVII/4  
Martes 16 de marzo de 2010  
Original: Inglés**

**Elementos de carácter general que pueden ser  
utilizados por los Ministros y Jefes de  
Delegación para el Intercambio sobre**

***Economía Verde***

## Índice

|  |   |
|--|---|
| Contexto y Oportunidades .....   | 1 |
| Aspectos conceptuales .....  | 1 |
| Definición de la Economía Verde.....   | 2 |
| La Iniciativa de Economía Verde del PNUMA (GEI, por su siglas en inglés) ..... | 3 |
| Objetivos de la Discusión Ministerial.....                                     | 3 |
| Preguntas para la Discusión .....  | 4 |

## Contexto y Oportunidades

1. La crisis de las 3 F's (por sus siglas en inglés; financiera, alimentaria y combustibles) cambió significativamente el contexto general en comparación con la situación del 2007: aumento en el desempleo de 18 a 51 millones y el número de personas en extrema pobreza en al menos 100 millones a nivel mundial; facturas energéticas aumentaron 400 billones de dólares en los países desarrollados y un incremento en el precio de los alimentos por 324 billones de dólares para los países en desarrollo. En respuesta a esta situación, se hicieron importantes y costosos esfuerzos para re-establecer la economía, aunque en gran medida en las mismas condiciones que antes. Pero muchos creen que las crisis deben ser una oportunidad para corregir la organización económica – de forma tal que no se priorice más el crecimiento económico por encima de la sostenibilidad ambiental, la justicia social y la equidad.

2. En efecto, nuestro modelo económico dominante nos ha llevado a consumir de forma continua más biomasa de la que la tierra produce, es decir que nuestra huella ecológica colectiva ya supera el planeta tierra. Agotamos el capital natural cuyos servicios de los ecosistemas son una parte esencial del bienestar de los pobres, agravando la pobreza persistente. El riesgo global que nuestro modelo dominante generó – tanto los riesgos sociales de disparidades persistentes como de las disparidades de amplia distribución y los riesgos ambientales de emisiones de GEI que sobrepasan la capacidad de absorción de la tierra – son graves amenazas para las presentes y futuras generaciones.

3. Actualmente, a nivel internacional, existe un impulso significativo para fomentar la transición hacia una economía verde: el año pasado se desarrollaron un número muy importante de eventos internacionales en los cuales los Gobiernos han confirmado su apoyo a la transición hacia la economía verde. De particular relevancia es la decisión de diciembre de 2009 de la Asamblea General de Naciones Unidas, en seguimiento a la Resolución 64/236 de convocar una Conferencia de Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible en Rio de Janeiro en 2012 (Rio+20). Los temas de Rio+20 incluirán: “una economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza y el marco institucional para el desarrollo sostenible”.

## Aspectos conceptuales

4. Normalmente se considera economía verde como un sistema económico que es compatible con el ambiente natural, que es amigable con el medio ambiente, es ecológico y, para muchos grupos, es también socialmente justo. Según muchos defensores de la economía verde, estas son las condiciones que tienen que ser impuestas en una economía. Este concepto convencional de economía verde puede también ser descrito de manera alternativa como “reverdecimiento...” “enverdecimiento de la economía”. Algunos de los criterios básicos para cumplir con estas condiciones fueron establecidos desde Rio, e incluyen utilizar los recursos

renovables dentro del marco de su capacidad regenerativa, compensar la pérdida de recursos no renovables mediante la creación de sus sustitutos renovables, limitar la contaminación dentro de la capacidad de absorción de la naturaleza y mantener la estabilidad y resiliencia del ecosistema<sup>1</sup>.

5. Las condiciones de justicia social pueden incluir: 1) no comprometer la capacidad de las generaciones futuras de satisfacer sus necesidades; 2) los derechos de los países pobres y de la gente pobre al desarrollo y las obligaciones de los países ricos y de la gente rica de cambiar sus niveles de consumo excesivos; 3) las condiciones equitativas para las mujeres en el acceso a recursos y oportunidades; y 4) asegurar condiciones laborales decentes. Adicionalmente, temas como buena gobernabilidad y democracia son igualmente considerados críticos para asegurar la justicia social y la equidad.

6. Menos entendido, pero de mucho mayor interés, es la visión de una economía verde como un sistema económico que es dominado por inversiones en producción, comercio, distribución y consumo de productos y servicios no solo amigables con el ambiente<sup>2</sup>, sino que también mejoren el ambiente<sup>3</sup>. En este sentido, muchas condiciones verdes, como las mencionadas anteriormente, no deberían ser identificadas como limitaciones a la economía; al contrario, deberían ser consideradas como fuerzas que generan nuevas oportunidades económicas. Se trata de expandir y reestructurar y no de reducir el espacio para el desarrollo económico y la reducción de la pobreza.

7. Una economía verde es dominada y dirigida por la demanda y oferta de productos y servicios amigables y que mejoran el ambiente, que por consiguiente protegen y mejoran el bienestar humano. Un indicador que define la economía verde, en consecuencia, es la participación de productos y servicios amigables y que mejoran el ambiente como un todo en el total de la producción y el empleo.

### **Definición de la Economía Verde**

8. Una Economía Verde es *un sistema de actividades económicas relacionadas con la producción, distribución y consumo de bienes y servicios que resulta en mejoras del bienestar humano en el largo plazo, sin, al mismo tiempo, exponer las generaciones futuras a riesgos ambientales y escasez ecológicas significativas.*

9. Una economía verde es caracterizada por un substancial aumento de las inversiones en sectores verdes, apoyadas por reformas políticas que sean instrumentales para esto. Estas inversiones, tanto públicas como privadas, ofrecen un mecanismo para la reingeniería de los negocios, de la infraestructura, de las instituciones y la adopción de procesos de producción y consumo sostenibles. Dicha reingeniería conduce a una mayor participación de los sectores verdes en el PIB, más y decentes empleos

---

<sup>1</sup> WWF Internacional, "Uso Sostenible de los Recursos Naturales: Conceptos, Temas y Criterios" Un Papel de Posición del *WWF Internacional* (1992).

<sup>2</sup> La expresión "amigable con el ambiente" se refiere a "no causar daño al ambiente" así como talas de bajo impacto.

<sup>3</sup> La expresión "que mejora el ambiente" se refiere a "fortalecer las funciones del ecosistema", así como la recuperación de tierra degradada.

verdes, menor uso de energía y materiales en la producción, menor generación de desechos y contaminación y emisiones de gases de efecto invernadero muchas más bajas.

### **La Iniciativa de Economía Verde del PNUMA (GEI, por su siglas en inglés)**

10. La Iniciativa de Economía Verde lanzada por el Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente en octubre de 2008, está enfocada en aprovechar las oportunidades que este nuevo concepto de economía verde tiene para ofrecer. Se busca lograr dos resultados: Primero, presentar el caso macroeconómico “más allá de las anécdotas” para fomentar la inversión en los sectores que producen productos y servicios amigables con el ambiente o que mejoran el ambiente (“inversiones verdes”). Por un “caso macroeconómico” se hace referencia a la contribución de las inversiones verdes al crecimiento de la producción y empleo. Segundo, la iniciativa intenta ofrecer orientación sobre como potenciar las inversiones verdes a favor de los pobres. El objetivo es motivar y facilitar que los políticos apoyen el aumento de las inversiones tanto en el sector público como en el privado.

11. Tiene el objetivo de asesorar a los países para enverdecer sus economías, trabajando con una gran variedad de socios para ofrecer análisis económicos y productos de investigación de punta. Abarca una gran cantidad de aspectos que van desde: eficiencia energética en edificios nuevos y existentes; tecnologías de energías renovables, como eólica, solar, geotérmica y de biomasa; tecnologías de transportes sostenibles, como vehículos híbridos, ferrocarriles de alta velocidad y sistema de buses de tránsito rápido; “infraestructura verde” de recursos naturales, incluyendo agua dulce, bosques y suelos; y agricultura sostenible, incluyendo la producción orgánica. Las actividades del PNUMA GEI incluyen el brindar asesoría a los países interesados en enverdecer sus economías; la producción de productos de investigación, como el Informe de Economía Verde, la serie de informes sobre la Economía de los Ecosistemas y la Biodiversidad (TEEB, por sus siglas en inglés) y el Informe de Trabajos Verdes y el comprometer a los socios para promover e implementar eficazmente estrategias de economía verde.

### **Objetivos de la Discusión Ministerial**

- a) Obtener una actualización completa de los recientes desarrollos sobre economía verde en los principales foros de política internacional y a través de la iniciativa de economía verde liderada por el PNUMA;
- b) Discutir cómo el concepto de economía verde puede aplicarse y profundizarse en los países;
- c) Construir sobre políticas y procesos existentes, que apoyan la transición a la producción y consumo sostenible y a una economía verde;
- d) Considerar la contribución del PNUMA a la Conferencia de Naciones Unidas sobre el Desarrollo Sostenible del 2012, especialmente en

relación con su enfoque en la economía verde en el contexto del desarrollo sostenible y la erradicación de la pobreza.

### **Preguntas para la Discusión**

- ¿Qué tipo de apoyo podría ofrecer el PNUMA a aquellos países que deseen efectuar una transformación hacia una economía verde?
- ¿Cómo debería ser promovida la economía verde a nivel nacional?
- ¿Qué aportes a la 18ª sesión de la Comisión de Desarrollo Sostenible, específicamente en el área de Consumo y Producción Sostenible, ayudarían a promover una economía verde y contribuirían al logro de los Objetivos de Desarrollo del Milenio?<sup>4</sup>
- ¿Cómo puede la Conferencia de Naciones Unidas sobre Desarrollo Sostenible en el 2012 (Rio+20) ofrecer una oportunidad a los Gobiernos de acordar los pasos y políticas específicas requeridos para lograr una economía verde?

---

<sup>4</sup> Las sesiones 18 y 19 de la CSD (por sus siglas en inglés), 2010 y 2011 respectivamente, analizarán las prioridades y necesidades para cambiar hacia una producción y consumo sostenible. Entre otras cosas, los países muy probablemente estarán discutiendo el desarrollo y la implementación del Marco de Programas a 10 años sobre Consumo y Producción Sostenible. El ciclo actual de la Comisión puede ofrecer una importante oportunidad para incorporar el análisis y las propuestas de políticas relevantes para promover una economía verde dentro del Marco de Programas a 10 años u otras políticas.